УТВЕРЖДАЮ:

Директор школы:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/О.Б.Вишнякова

**И Н С Т Р У К Т А Ж**  
  
**о порядке действий при угрозе или совершении террористического акта**  
  
(проводится при приёме на работу, в последующем – ежегодно)  
  
  
Согласно Конституции Российской Федерации человек, его права и сво­боды являются высшей ценностью (статья 2). Признание, соблюдение и за­щита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Каж­дый имеет право на жизнь (статья 20). Правительство Российской Федера­ции осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью (статья 114).  
  
Одним из наиболее опасных преступных проявлений является терроризм.   
  
Терроризм – метод, посредством которого организованная преступная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимуще­ственно через систематическое использование насилия. Террористические действия всегда носят публичный характер и направлены на воздействие на общество или власть. Главное условие такого террора – бурная реакция средств массовой информации.  
  
Признаки терроризма заключаются в следующем:  
  
1. Терроризм предполагает достижение определенной политической цели.  
  
2. В отношении противостоящей стороны применяется насилие в той или иной форме либо угроза использования такового.  
  
3. Угроза насилия или само насилие сопровождается устрашением, на­правленным на частичную или полную деморализацию объекта воздействия.  
  
4. Объект террористического воздействия является двойственным: непо­средственный объект, которым могут быть материальные объекты, некото­рые категории граждан, определяемые по политическому, социальному, на­циональному, религиозному или иному принципу либо заранее конкретно не определенные случайные люди, и конечный, или стратегический, объект, ко­торым является конституционный строй либо один из его элементов (терри­ториальная целостность, порядок управления, экономическая мощь и т.д.).  
  
В зависимости от содержания конкретных действий, целей и мотивов выделяются следующие виды терроризма: международный, государствен­ный, политический, религиозный, националистический, криминальный.  
  
К основным внутренним причинам террористических проявлений в Рос­сии относятся:   
  
- острая борьба за передел собственности и политическую власть,   
  
- борьба за изменение государственно-правового статуса отдельных ре­гионов,   
  
- межэтнические противоречия и конфликты, идеологический раскол и криминализация общества, рост организованной преступности и коррупции,   
  
- образование устойчивых очагов сепаратизма.   
  
Внешние причины заключаются в проявлении или реанимации геополи­тических притязаний ряда сопредельных с Россией и СНГ государств к Рос­сийской Федерации, переносе на российскую территорию противостояния некоторых зарубежных политических сил (палестинских, курдских и др.) с их политическими противниками, активизация антироссийских устремлений ряда зарубежных религиозных и национал-радикальных (в том числе эмиг­рантских) экстремистских организаций.   
  
  
Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму", другие федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.  
  
В Федеральном законе Российской Федерации «О противодействии терроризму» используются следующие основные понятия:  
  
1) **терроризм** - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;  
  
2) **террористическая деятельность** - деятельность, включающая в себя:  
  
а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;  
  
б) подстрекательство к террористическому акту;  
  
в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;  
  
г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;  
  
д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;  
  
е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;  
  
3) **террористический акт** - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.  
  
К преступлениям террористического характера отно­сятся преступления, предусмотренные статьями 205, 206, 208, 277 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации. К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступ­ления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях.   
  
Статья 205 УК РФ – терроризм.  
  
Статья 206 УК РФ - захват или удержание лица в качестве заложника.  
  
Статья 208 УК РФ - организация незаконного вооруженного формирова­ния.   
  
Статья 277 УК РФ - лишение свободы, посягательство на жизнь го­сударственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекраще­ния его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность (террористический акт).  
  
Статья 360 УК РФ - нападение на представителя иностранного госу­дарства или сотрудника международной организации, пользующегося между­народной защитой, а равно на служебные или жилые помещения либо транспортное средство лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений.  
  
К уголовной ответственности за совершение преступлений, предусмот­ренных статьями 205 и 206 УК РФ, привлекаются вменяемые лица, достигшее четырнадцатилетнего возраста, а статьями 208, 277 и 360 УК РФ - шестнадцати­летнего возраста (ст. 20 УК РФ).  
  
  
**^ При получении сообщения о возможной угрозе теракта принимаются меры предупредительного характера:**  
  
ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта;  
  
установка систем сигнализации, аудио и видеозаписи;  
  
осуществление ежедневных обходов территории объектов;  
  
периодическая комиссионная проверка складских помещений;   
  
тщательный подбор и проверка кадров;   
  
проведение регулярных инструктажей персонала о порядке действий при приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера.   
  
  
**^ При поступлении анонимной угрозы по телефону:**  
  
не оставлять без внимания ни одного подобного звонка, передать полученную информацию в правоохранительные органы, запомнив пол, возраст звонившего и особенности его речи;  
  
зафиксировать точное время начала разговора и его продолжительность;  
  
в ходе разговора постараться получить как можно больше информации.   
  
  
**^ При реальной угрозе совершения террористического акта руководитель объекта обязан:**  
  
оценить реальность угрозы для персонала и объекта в целом;  
  
уточнить у начальника службы безопасности, дежурного диспетчера, начальника отделения охраны (старшего смены) сложившуюся на момент получения сообщения обстановку и возможное нахождение подозрительных лиц (предметов) на объекте или вблизи него;  
  
отдать распоряжения начальнику службы безопасности о доведении полученного сообщения до территориальных органов ФСБ, МВД, усилении охраны объекта;  
  
отдать распоряжения начальнику ГО и ЧС о доведении полученного сообщения до Главного управления МЧС, приведения в готовность соответствующих формирований гражданской обороны;  
  
доложить об угрозе совершения террористического акта вышестоящему руководству;  
  
поставить задачу руководителям структурных подразделений на ограничение доступа посторонних лиц на свою территорию, обязать их немедленно докладывать при обнаружении подозрительных лиц (предметов) ему лично или через секретаря;  
  
организовать немедленную эвакуацию сотрудников с угрожаемого участка территории учреждения. При невозможности определения конкретного участка проведения террористического акта – с территории всего учреждения. При реальной угрозе проведения крупномасштабного террористического акта отдать распоряжения на вывод из работы основного технологического оборудования с последующей эвакуацией работающего персонала;  
  
отдать распоряжения начальнику службы безопасности (начальнику подразделения охраны) на пропуск спецподразделений ФСБ, МВД, МЧС, машин «Скорой медицинской помощи» и сопровождения их по территории объекта к месту вероятного поражения;  
  
отдать распоряжения о подготовке помещений для работы штаба контртеррористической операции, оповестить и собрать специалистов, способных быть проводниками или консультантами для прибывающих сил правоохранительных органов, подготовить документацию (противодиверсионный паспорт) антитеррористической защищенности объекта, паспорт безопасности и т.д.;  
  
до прибытия сил, планируемых для участия в аварийно-спасательных и других неотложных работах приступить к проведению первоочередных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности сотрудников;  
  
с прибытием оперативной группы правоохранительных органов доложить обстановку, передать управление её руководителю и далее действовать по его указанию, принимать все меры по обеспечению проводимых оперативной группой мероприятий;  
  
осуществлять контроль за сбором и подготовкой формирований гражданской обороны к ликвидации возможных последствий террористического акта. В первую очередь обеспечить спасение и эвакуацию пострадавшего персонала, локализацию последствий теракта;  
  
организовать встречу спецподразделения УФСБ, МВД, МЧС, обеспечить им условия для проведения мероприятий по предотвращению, локализации или ликвидации последствий террористического акта;  
  
доложить о происшедшем и принятых мерах в Администрацию района.  
  
  
Деятельность террористов не всегда бросается в глаза. Но вполне мо­жет показаться подозрительной и необычной. Если признаки странно­го поведения очевидны, необходимо немедленно сообщить об этом в силовые структуры.  
  
Будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы преступников, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и та­туировки, особенности речи и манеры поведения и т.д.  
  
Не пытайтесь их останавливать сами - Вы можете стать первой жертвой.  
  
Будьте особо бдительными и остерегайтесь людей, одетых явно не по се­зону; если вы видите летом человека, одетого в плащ или толстую куртку - будьте внимательны - под такой одеждой террористы чаще всего прячут бомбы; лучше всего держаться от него подальше и обра­тить на него внимание сотруд­ников правоохранительных органов;  
  
Остерегайтесь людей с большими сумками и чемоданами, особенно, если они находятся в месте, не подходящем для такой поклажи (в ки­нотеатре или на празднике).  
  
Старайтесь удалиться на максимальное расстояние от тех, кто ведет себя неадекватно, нервозно, испуганно, оглядываясь, проверяя что-то в одежде или в багаже.  
  
Если вы не можете удалиться от подозрительного человека, следите за мимикой его лица; специалисты утверждают, что преступник, гото­вящийся к теракту, обычно выглядит чрезвычайно сосредоточено, губы плотно сжаты, либо медленно двигаются, как будто читая молитву.  
  
  
Если вы обнаружили забытую или бесхозную вещь, опросите людей, на­ходящихся рядом. Постарайтесь установить, чья она и кто ее мог оставить. Если хозяин не установлен, немедленно сообщите о находке администрации или ох­ране, в ваше отделение милиции.   
  
Если вы обнаружили неизвестный предмет в учреждении, немедленно сообщите о находке.   
  
Во всех перечисленных случаях:   
  
не трогайте, не передвигайте, не вскрывайте обнаруженный предмет;   
  
зафиксируйте время обнаружения предмета;   
  
постарайтесь сделать все возможное, чтобы люди отошли как можно дальше от находки;   
  
обязательно дождитесь прибытия оперативно-следственной группы (помните, что вы являетесь очень важным очевидцем);   
  
Ни в коем случае не поднимайте забытые вещи: сумки, мобильные, ко­шельки; не принимайте от незнакомых лиц никаких подарков, не бери­те вещей с просьбой передать другому человеку  
  
Не предпринимайте самостоятельно никаких действий с находками или подозрительными предметами, которые могут оказаться взрывными устройст­вами - это может привести к их взрыву, многочисленным жертвам и разруше­ниям. Не пинайте на улице предметы, лежащие на земле.   
Взрывные устройства, как штатные (те. промышленного изготовления), так и самодельные, могут камуфлироваться под бытовые предметы. В практике встречались начиненные взрывчаткой электрические фона­ри, фены, вентиля­торы, светильники, радиоприемники и магнитофоны, электробритвы, банки с кофе, консервы, термосы и т.п.  
  
Рекомендуемые среднерасчетные дистанции безопасного удаления, ко­торые необходимо соблю­дать при обнаружении взрывного устройства или предмета, похожего на взрывное устройство:

|  |  |
| --- | --- |
| Взрывные устройства или подозрительные пред­меты, которые могут быть начинены взрывчатым веще­ством | Дистанция безопасного удаления |

Граната РГД-5 Не менее 50 м  
  
Граната Ф-1 Не менее 200 м  
  
Тротиловая шашка массой 200 гр 45 м  
  
Тротиловая шашка массой 400 гр 55 м  
  
Пивная банка 0,33 литра 60 м  
  
Чемодан (кейс) 230 м  
  
Дорожный чемодан 350 м  
  
Автомобиль типа "Жигули" 460 м  
  
Автомобиль типа "Волга" 580 м  
  
Микроавтобус 920 м  
  
Грузовая машина (фургон) 1240 м  
  
  
**Руководитель при совершении на территории объекта террористического акта (взрыв, поджог и т.д.) обязан:**

* оценить обстановку;
* обеспечить своевременное оповещение персонала;
* через начальника службы безопасности сообщить:

а) оперативному дежурному УФСБ;  
  
б) дежурному МВД или ОВД;

* доложить о совершении на территории учреждения террористического акта (взрыва, поджога и т.д.) вышестоящему руководству;
* с прибытием оперативной группы правоохранительных органов доложить обстановку, передать управление её руководителю и далее действовать по его указаниям, принимая все меры по обеспечению проводимых оперативной группой мероприятий;
* организовать наблюдение за состоянием окружающей среды и источниками опасности;
* при необходимости организовать безаварийную остановку производства;
* организовать разведку очага поражения, сбор и анализ информации, принять решение на ликвидацию последствий ЧС;
* поставить задачу начальнику штаба ГО и ЧС на обеспечение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
* организовать оказание медицинской помощи пострадавшим и эвакуацию их в лечебные учреждения, вывод персонала в безопасные места;
* организовать встречу спецподразделений ФСБ, МВД, МЧС и обеспечить им условия для проведения мероприятий по локализации или  
  ликвидации последствий террористического акта;
* обеспечить контроль за мерами безопасности при ведении аварийно-спасательных других неотложных работ;
* обеспечить непрерывное управление мероприятиями ГО;
* доложить о происшедшем и принятых мерах в Администрацию города (района).

Сообщение об эвакуации может поступить не только в случае обнаруже­ния взрывного устройства и ликвидации последствий террористического акта, но и при пожаре, стихийном бедствии и т.п.   
  
Получив сообщение от представителей властей или правоохранительных орга­нов о начале эвакуации, соблюдайте спокойствие и четко выполняйте их ко­манды. Не допускайте паники, истерики и спешки. Помещение покидайте организо­ванно. Возвращайтесь в покинутое помещение только после разрешения ответственных лиц. Помните, что от согласованности и четкости ваших действий будет зависеть жизнь и здоровье многих людей.   
  
  
В ситуации, когда проявились признаки угрозы захвата заложников, по­старайтесь избежать попадания в их число. Немедленно покиньте опасную зону или спрячьтесь. Спрятавшись, дождитесь ухода терро­ристов и при первой воз­можности покиньте убежище и удалитесь.  
  
Исключением являются ситуации, когда Вы оказались в поле зрения террористов или высока вероятность встречи с ними.  
  
Заметив направляющуюся к вам вооруженную или подозрительную группу людей, немедленно бегите.  
  
При взрыве или начале стрельбы немедленно падайте на землю, лучше под прикрытие (бордюр, торговую палатку, машину и т.п.). Для большей безо­пасности накройте голову руками.  
  
**^ Действия руководителя при захвате заложников:**  
  
о сложившейся ситуации незамедлительно сообщить в правоохранительные органы;   
  
по своей инициативе не вступать в переговоры с террористами;   
  
принять меры к беспрепятственному проходу (проезду) на объект сотрудников правоохранительных органов, автомашин скорой медицинской помощи, МЧС России;   
  
оказать помощь сотрудникам МВД, ФСБ в получении интересующей их информации;   
  
при необходимости, выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей. Не противоречить преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной;   
  
не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам.  
  
Помните, что в соответствии с законодательством руководитель несет персональную ответственность за жизнь и здоровье своих сотрудников.  
  
  
Если в результате взрыва человек оказался под обломками, то главное для него - обуздать страх, не пасть духом. Важно в подобных случаях верить и надеяться, что помощь обязательно придет. В ожидании помощи постарайтесь привлечь внимание спасателей стуком, криком, при этом экономно расходуйте силы.  
  
После взрыва необходимо следовать важным правилам:

* убедитесь в том, что Вы не получили серьезных травм;
* успокойтесь и прежде чем предпринимать какие-либо действия, внима­тельно осмотритесь; постарайтесь по возможности оказать первую помощь дру­гим пострадавшим; помните о возможности новых взрывов, обвалов, разруше­ний и, по возможности, спокойно покиньте опасное место;
* если вы травмированы или оказались блокированы под завалом – не ста­райтесь самостоятельно выбраться;
* постарайтесь укрепить "потолок" находящимися рядом обломками ме­бели издания;
* отодвиньте от себя острые предметы;
* если у вас есть мобильный телефон - позвоните спасателям по те­лефону "112";
* закройте нос и рот носовым платком и одеждой, по возможности влаж­ными;

- стучать с целью привлечения внимания спасателей лучше по тру­бам, используя для этого периоды остановки в работе спасательного оборудования («минуты тишины»);  
  
- кричите только тогда, когда услышали голоса спасателей - иначе есть риск задохнуться от пыли;

* ни в коем случае не разжигайте огонь;
* если тяжелым предметом придавило ногу или руку – старайтесь массиро­вать ее для поддержания циркуляции крови;

При пожаре необходимо:

* пригнуться как можно ниже, стараясь выбраться из здания как мож­но бы­стрее;
* обмотать лицо влажными тряпками или одеждой, чтобы дышать че­рез них;
* если в здании пожар, а перед вами закрытая дверь, предваритель­но потро­гайте ручку тыльной стороной ладони,- если она не горя­чая, откройте дверь и проверьте, есть ли в соседнем помещении дым или огонь, после этого проходите; если ручка двери или сама дверь горячая, - не открывайте ее;

- если вы не можете выбраться из здания, необходимо подать сигнал спасателям, кричать при этом следует только в крайнем случае, так как, вы можете задохнуться от дыма; лучше всего размахивать из окна каким-либо предметом или одеждой.  
  
  
В случае, если вы получили ранение, постарайтесь сами себе пере­вязать рану платком, полотенцем, шарфом, куском ткани. Остановите кровотечение прижатием вены к костному выступу или наложите да­вящую повязку, используя для этого ремень, платок, косынку полосу прочной ткани. Окажите помощь тому, кто рядом с вами, но в более тяжелом положении.  
  
Раны бывают резаные, колотые, огнестрельные, ожоговые, укушен­ные. Как правило, при ранении отмечается различной интенсивности кровотечение. Поэтому, оказывая первую помощь, следует остановить кровотечение.  
  
При артериальном кровотечении кровь яркая, алая, выплескивается из артерии фонтаном. В случае сильного кровотечения на кисти или предплечье, необходимо максимально согнуть локтевой сустав; при кровотечении на стопе и голени - согнуть ногу в колене суставе. При артериальном кровотечении на бедре - наложить жгут (закрутку) на ногу ниже паха; на плече - жгут чуть ниже плечевого сустава. При венозном кровотечении кровь истекает равномерной струей темного или почти черного цвета. Для остановки этого кровотечения достаточно макси­мально поднять конечность и наложить тугую повязку  
  
После остановки кровотечения края раны надо смазать раствором йода или зеленкой, прикрыть рану марлевой салфеткой или чистой тряпицей и нало­жить повязку бинтом, куском материи или поясом.  
  
Боль при ранении может привести к шоковому состоянию пострадав­шего. В этом случае, помимо остановки кровотечения необходимо: положить или усадить пострадавшего так, чтобы его руки и ноги были несколько припод­няты; использовать обезболивающие средства; за­кутать пострадавшего, чтобы обеспечить максимальное тепло.  
  
При оказании первой помощи в случаях ранения категорически нельзя: промывать рану, извлекать любые инородные тела, класть в рану вату, смочен­ную йодом.  
  
В экстренных случаях можно просто взять кусок относительно чистой материи (носовой платок, кусок рубашки и т.д.), положить его в рану и крепко прижать рукой, держа так все время транспортировки в лечеб­ное учреждение.  
  
На небольшие ожоговые раны следует накладывать трехслойную повяз­ку, если возможно, смоченную раствором фурациллина. Повязку необ­ходимо прибинтовать к пораженному месту. Она присохнет, но отрывать ее нельзя, она будет сама отходить от раны по мере заживания.  
  
При ранении в голову пострадавшего укладывают горизонтально, обе­спечивают покой. Надо учитывать, что ранению в голову обычно со­путствует сотрясение мозга. Рану головы (исключая ранения лица) лучше не трогать. В случае получения ранения в лицо следует зажать рану стерильным тампоном, салфеткой или платком. При ранениях по­звоночника пострадавшего необходимо обездвижить и уложить. По­сле этого пострадавшего не следует трогать до прибытия медиков. В случае остановки дыхания и сердца пострадавшему нужно произвести непрямой массаж сердца и искусственное дыхание. Самостоятельная транспортировка такого раненого не рекомендуется.  
  
Чрезвычайно опасны ранения в шею. Они могут осложняться повреж­дением гортани и повреждениями позвоночника, а также сонных ар­терий. В первом случае пострадавшего иммобилизуют, а во втором незамедлительно производят остановку кровотечения. Смерть от кровопотери при ранении сонной артерии может наступить в течение 10-12 секунд. Поэтому артерию пережимают пальцами, а рану немед­ленно туго тампонируют стерильным бинтом. Транспортировка такого пострадавшего должна осуществляться как можно более осторожно.  
  
При ранениях в грудь и живот, для предотвращения попадания возду­ха в плевральную и брюшную полости необходимо наложить на рану воздухонепроницаемую повязку - марлевую салфетку, обмазанную борной мазью или вазелином, кусок полиэтилена; в крайнем случае, плотно зажать рану ладонью. Пострадавшего усаживают в полусидячее положение. Надо учитывать, что остановка кровотечения затруднена.